

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού
για το νομοσχέδιο «Ο περί Φορολογίας του Εισοδήματος (Τροποποιητικός
(Αρ. 3) Νόμος του 2019» και για τους κανονισμούς «Οι περί Φορολογίας του
Εισοδήματος (Μηχανισμοί Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών στην
Ευρωπαϊκή Ένωση) Κανονισμοί του 2019»**

Παρόντες:

Αγγελος Βότσης, πρόεδρος

Αντρέας Καυκαλιάς

Μαρίνος Μουσιούπτας

Μιχάλης Γιωργάλλας

Ονούφριος Κουλλά

Γιώργος Πεردίκης

Στέφανος Στεφάνου

Άννα Θεολόγου

Άριστος Δαμιανού

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο και τους πιο πάνω κανονισμούς σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 14 και την 21^η Οκτωβρίου 2019. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Φορολογίας του ίδιου υπουργείου και του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου (ΣΕΛΚ). Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στην επιτροπή.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου, ώστε να επιτευχθεί εναρμόνιση με την Οδηγία (ΕΕ) 2017/1852 του Συμβουλίου της 10^{ης} Οκτωβρίου 2018 για τους μηχανισμούς επίλυσης φορολογικών διαφορών στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών είναι η θέσπιση δευτερογενούς νομοθεσίας, ώστε να εισαχθούν στην εθνική νομοθεσία επιμέρους ρυθμίσεις, που αφορούν στους μηχανισμούς επίλυσης φορολογικών διαφορών στην Ευρωπαϊκή

Ένωση (ΕΕ) και προβλέπουν για την καλύτερη εφαρμογή των προνοιών του προτεινόμενου νόμου.

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, η Οδηγία 2017/1852:

1. αποσκοπεί στη βελτίωση του συστήματος επίλυσης διαφορών σχετικά με διαφωνίες ως προς τη φορολογική μεταχείριση φορολογουμένων μεταξύ χωρών της ΕΕ, παρέχοντας στους φορολογούμενους μεγαλύτερη ασφάλεια και βεβαιότητα για την έγκαιρη λήψη αποφάσεων·
2. βασίζεται στη Σύμβαση περί διαδικασίας διαιτησίας της Ένωσης του 1990, η οποία θεσπίζει διαδικασία για την εξάλειψη της διπλής φορολογίας·
3. αφορά διαφορές σε θέματα διπλής ή πολλαπλής φορολογίας, όπου δύο ή περισσότερες χώρες επικαλούνται το δικαίωμα φορολόγησης του ίδιου εισοδήματος ή των ίδιων κερδών, και απευθύνεται προς όλους τους φορολογούμενους που υπόκεινται σε φόρους εισοδήματος ή κεφαλαίου που καλύπτονται από διμερείς φορολογικές συμφωνίες και από τη Σύμβαση περί διαδικασίας διαιτησίας της Ένωσης.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία:

1. το νομοσχέδιο προβλέπει την ενσωμάτωση στην εθνική νομοθεσία των κανόνων που προβλέπονται στην ευρωπαϊκή Οδηγία σχετικά με την εισαγωγή μηχανισμού επίλυσης διαφορών μεταξύ των κρατών μελών οι οποίες προκύπτουν από την ερμηνεία και την εφαρμογή συμφωνιών και συμβάσεων που προβλέπουν για την εξάλειψη της διπλής φορολογίας εισοδήματος και, κατά περίπτωση, κεφαλαίου.

Ειδικότερα, προβλέπονται:

- α. η δυνατότητα υποβολής ένστασης στον Έφορο Φορολογίας και σε κάθε αρμόδια αρχή ενδιαφερόμενου κράτους μέλους επί φορολογική διαφορά, καθώς και η διαδικασία υποβολής και εξέτασης αυτής·
 - β. η αναδρομική έναρξη της ισχύος του προτεινόμενου νόμου από την 1^η Ιουλίου 2019 και η εφαρμογή του σε κάθε ένσταση που υποβάλλεται από την ημερομηνία αυτή και εντεύθεν για αμφισβητούμενα ζητήματα που αφορούν εισόδημα ή κεφάλαιο που αποκτήθηκε σε φορολογικό έτος που άρχισε την 1^η Ιανουαρίου 2018 ή μετά την ημερομηνία αυτή· και
 - γ. η δυνατότητα των αρμόδιων αρχών των ενδιαφερόμενων κρατών μελών να συμφωνούν να εφαρμόζουν τον μηχανισμό επίλυσης φορολογικών διαφορών στην ΕΕ για ενστάσεις που υποβλήθηκαν πριν από την 1^η Ιουλίου 2019 ή σε προηγούμενα φορολογικά έτη·
2. οι κανονισμοί ρυθμίζουν επιμέρους ζητήματα για την καλύτερη εφαρμογή των προνοιών του προτεινόμενου νόμου και προβλέπουν μεταξύ άλλων για τα ακόλουθα:
- α. Τις προϋποθέσεις για υποβολή ένστασης επί αμφισβητούμενου ζητήματος.
 - β. Τις απαιτούμενες προς υποβολή μαζί με την ένσταση πληροφορίες, καθώς και την υποβολή αποδεικτικών μέσων, πληροφοριών και εγγράφων που μπορούν να συμβάλουν στη λήψη απόφασης επί ένστασης.
 - γ. Τη διαδικασία φιλικού διακανονισμού προς επίλυση αμφισβητούμενου ζητήματος.
 - δ. Τη διαδικασία υποβολής ένστασης και επίλυσης διαφορών από συμβουλευτική επιτροπή ή από επιτροπή εναλλακτικής επίλυσης διαφορών.

- ε. Τη σύσταση, τις αρμοδιότητες, τον διορισμό και τους κανόνες λειτουργίας της συμβουλευτικής επιτροπής και της επιτροπής εναλλακτικής επίλυσης διαφορών.
- στ. Τα έξοδα που σχετίζονται με τη διαδικασία επίλυσης αμφισβητούμενου ζητήματος.
- ζ. Τη διατύπωση γνώμης από τη συμβουλευτική επιτροπή ή την επιτροπή εναλλακτικής επίλυσης διαφορών και τη λήψη οριστικής απόφασης από τις αρμόδιες αρχές.
- η. Την ενημέρωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την επιβολή κυρώσεων, σε περίπτωση παράβασης της υποχρέωσης τήρησης του απορρήτου.

Σημειώνεται ότι η Κυπριακή Δημοκρατία όφειλε να εναρμονιστεί με την ευρωπαϊκή Οδηγία μέχρι την 30^ή Ιουνίου 2019, ωστόσο το νομοσχέδιο και οι κανονισμοί κατατέθηκαν στη Βουλή στις 27 Σεπτεμβρίου 2019.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε ότι λόγω της καθυστέρησης στην εναρμόνιση με το ευρωπαϊκό κεκτημένο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει αποστείλει στην Κυπριακή Δημοκρατία σχετική επιστολή παράβασης συμμόρφωσης. Όπως η ίδια δήλωσε σχετικά, στο στάδιο της ετοιμασίας του νομοσχεδίου προέκυψαν τεχνικής φύσεως ζητήματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων του Εφόρου Φορολογίας και τα οποία επιβάλλετο να διασαφηνιστούν, γεγονός το οποίο οδήγησε στη μη έγκαιρη κατάθεση του νομοσχεδίου στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Περαιτέρω, η ίδια εκπρόσωπος ενημέρωσε την επιτροπή ότι στο νομοσχέδιο και στους κανονισμούς πρέπει να επέλθουν μικρής έκτασης νομοτεχνικού χαρακτήρα διορθώσεις, οι οποίες εντοπίστηκαν μετά την κατάθεσή τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Προς τον σκοπό αυτό το Υπουργείο

Οικονομικών κατέθεσε νέα κείμενα νομοσχεδίου και κανονισμών στις 18 Οκτωβρίου 2019.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Φορολογίας δήλωσε ότι με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να δημιουργηθεί ευνοϊκότερο φορολογικό περιβάλλον για τους φορολογουμένους μέσω μίας πιο ολοκληρωμένης και αποτελεσματικής διαδικασίας επίλυσης φορολογικών διαφορών και να εξαιρεθούν τα προβλήματα της διπλής φορολογίας.

Οι εκπρόσωποι του ΣΕΛΚ δήλωσαν ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να συμβάλουν στην επίλυση των προβλημάτων που προκύπτουν από φορολογικές διαφορές, χωρίς να επηρεαστεί με οποιοδήποτε τρόπο το πλαίσιο υπολογισμού του φόρου.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος μέλη της επιτροπής ζήτησαν την κατάθεση στοιχείων αναφορικά με τα κράτη μέλη που έχουν ήδη συμμορφωθεί με τις απαιτήσεις της Οδηγίας 2017/1852, τα οποία κατατέθηκαν με σχετική επιστολή στις 18 Οκτωβρίου 2019.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε, κατά πλειοψηφία του προέδρου της επιτροπής και του μέλους της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, του μέλους της βουλευτή της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, του μέλους της βουλευτή της Αλληλεγγύης και του μέλους της βουλευτή των Ανεξαρτήτων, να εισηγηθεί στη Βουλή:

1. την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο, αφού προηγουμένως τροποποιηθεί ο τίτλος του, ώστε να αναφέρεται ως «Ο περί Φορολογίας του Εισοδήματος (Τροποποιητικός) (Αρ. 4) Νόμος του 2019», και
2. την έγκριση των κανονισμών.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

18 Νοεμβρίου 2019

Αρ. Φακ.: 23.01.060.172-2019
23.03.056.089-2019-ek

ΣΧΚ/ΓΧ